

Door water verbonden

Bestuursakkoord

Water is wat de tot waterschap Vechtstromen gefuseerde waterschappen Regge & Dinkel en Velt & Vecht verbindt. Water is wat ons in deze netwerkmaatschappij met onze omgeving verbindt. En water is een verbindende factor tussen burgers, overheden en bedrijven: het is immers onze eerste levensbehoefte. Schoon water dat in de juiste hoeveelheid beschikbaar is, dat is waarmee waterschap Vechtstromen zich verbonden voelt. Het is onze opdracht hiervoor te zorgen in de regio's NO Overijssel, ZO Drenthe en Twente, een opdracht waaraan bestuur en organisatie van Vechtstromen met ambitie en gedrevenheid invulling geven!

Na een twee jaar durend fusietraject is de fusie tot Vechtstromen nu een feit. Een mooi, nieuw en krachtig waterschap, dat staat voor kwaliteit. Een stevige partner in waterbeheer, zowel voor partners in de regio als over de grens. Een waterschap dat engagement van en communicatie met burgers en partners hoog in het vaandel draagt en met oog voor innovatie en kansen de wereld tegemoet treedt. Voor u ligt het bestuursakkoord van het nieuwe algemeen bestuur van Vechtstromen.

Inleiding

Direct na de uitslagen van de verkiezingen in november 2013 is de informatie gestart. Na toelichting door de informateurs op het informatieverslag zijn de formatiegesprekken gestart. (Een korte, nadere omschrijving hiervan is opgenomen in bijlage 1.) Deze gesprekken hebben geleid tot dit bestuursakkoord, met daarin de bestuurlijk accenten voor de periode 2014-2019.

Uitgangspunt van het dagelijks bestuur is een collegiaal bestuur te zijn dat streeft naar een zo breed mogelijk draagvlak in het algemeen bestuur. Daarom spreken we hier ook niet van coalitieakkoord, maar van een bestuursakkoord: wij hopen dat alle partijen in het algemeen bestuur zich er voldoende in herkennen, om dit akkoord te willen onderschrijven als start van de nieuwe bestuursperiode.

Het is een akkoord dat uitgaat van een voortzetting van de inhoudelijke koers zoals die de afgelopen bestuursperiode in de waterschappen Velt & Vecht en Regge & Dinkel is gevoerd.

Dit bestuursakkoord is ingedeeld in vier paragrafen. De eerste drie sluiten aan bij de drie programma's met hun strategische doelen, zoals die in de ontwerp-programmabegroting Vechtstromen 2014-2017 zijn opgenomen: watersysteem, afvalwaterketen, besturen en organiseren.

Omdat het nieuwe waterschap op een vernieuwende wijze invulling wil geven aan de manier van besturen en werken, is hiervoor in paragraaf 3 (programma besturen en organiseren) uitvoerig aandacht.

Gelet op de door partijen uitgesproken wensen in deze financieel en economisch moeilijke tijd, worden ingrijpende voorstellen gedaan voor aanpassing van de lastenverhoging voor burgers en bedrijven. Deze voorstellen worden uitgewerkt in paragraaf 4, die handelt over het financieel beleid.

In het eerste gedeelte van dit bestuursakkoord wordt dus vooral beschreven welke aandachtspunten we in de komende bestuursperiode zien binnen onze primaire taken, terwijl in het tweede gedeelte de aandacht vooral uitgaat naar hoe we dat doen en tegen welke kosten.

1. Programma Watersysteem

Strategisch doel: "Samen zorgen voor een veilige leefomgeving met de juiste hoeveelheid water van een goede kwaliteit met inachtneming van de natuurlijke kenmerken van het systeem"

Het waterschap wil zorgen voor een **veilige leefomgeving**. Dat wil zeggen niet te veel, te weinig of te smerig water. Verder is het van belang dat de **grondgebruiksfuncties** natuur en landbouw goed worden bediend en dat de **kwaliteit**, zowel wat betreft de daarin levende planten en dieren, als de chemische samenstelling, op orde is. En 'last but not least', is het van belang dat water bijdraagt aan de **leefbaarheid**, aan een prettige (stedelijke) omgeving en aan voldoende mogelijkheden om op en langs het water te recreëren.

Grote uitdaging die het waterschap bij dit alles heeft, is om de effecten van de **klimaatverandering** - meer water in de winter, minder water in de zomer en hevige stortbuien - goed op te vangen. Dat gebeurt door voortzetting van de WB21-aanpak (vasthouden, bergen, afvoeren), door ruimte te maken voor het watersysteem, door aanpassingen in de haarvaten van het watersysteem ten behoeve van de **zoetwatervoorziening** en tot slot door **blauwe aders** in de stad, gecombineerd met **afkoppelen** van hemelwater.

Voor wat betreft het creëren van ruimte voor water geldt dat **zuinig** omgesprongen moet worden met de **schaars beschikbare ruimte** in het beheergebied. Bijvoorbeeld via **stapeling** van functies en toepassing van slimme, innovatieve constructies. Bij verwerving van ruimte wordt compensatie, in grond of geld, goed geregeld. **Vrijwillige** verwerving staat voorop, waarna toepassing van gedoogbepalingen uit de Waterwet aan de orde komen. Alleen in uiterste situaties, waar het de veiligheid betreft of de onmisbaarheid van grond in de volledige afronding van een belangrijk waterproject, kan toepassing van het onteigeningsinstrument aan de orde zijn.

2. Programma Afvalwaterketen

Strategisch doel: "Samen met de partners in de waterkringloop op duurzame wijze de publieke zuiveringstaak verrichten."

In het strategisch doel voor de afvalwaterketen wordt duurzaam uitgelegd als een combinatie van welvaart en welzijn, nu en in de toekomst. Voor de komende bestuursperiode zijn met name de volgende thema's relevant voor de afvalwaterketentaak.

Het **Bestuursakkoord Water (BAW)** geeft de spelers in de waterketen (drinkwater, riolering, zuivering) een hele concrete doelmatigheidsopgave. In 2020 dient deze opgave gerealiseerd te zijn. Iets wat alleen mogelijk is door continue aandacht voor efficiëntie bij uitvoering van de waterketentaken en door horizontaal, verticaal en diagonaal (dus met spelers buiten de waterkringloop) samen te werken. **Operational excellence** is daarmee in de komende bestuursperiode het leidende principe voor de uitvoering van de ketentaken.

Werken aan een doelmatige waterketen in een omgeving die grondstofbeschikbaarheid, energietransitie, maar bovenal economische ontwikkeling en leefbaarheid als belangrijke maatschappelijke thema's ziet, biedt kansen om met de uitvoering van de ketentaak bij te dragen aan **groene groei**. Daar waar we de ontwikkeling van onze ketentaak koppelen aan deze maatschappelijke thema's liggen de kansen voor innovatie. Daar creëren we in de beleving van de ingezetenen ook de meeste publieke waarde.

Een rol bij het anticiperen op een **veranderend klimaat** (adaptatie) en het tempo van de verandering beperken (mitigatie) wordt de komende jaren een thema voor de afvalwaterketen. Energiebesparing is altijd al een thema in het zuiveringsbeheer geweest, maar slim inzetten en doorontwikkelen van de ketenassets draagt bij aan meer energie-efficiënte (productie biogas/electriciteit/thermische energie) te realiseren, maar biedt ook mogelijkheden om wateroverlast en verdroging in stedelijk gebied te reduceren (afkoppelen/vasthouden). Oppakken van deze rol biedt een goede kans om de ervaren waarde van de ketentaak te vergroten.

3. Programma Besturen en organiseren

Strategisch doel: "Een duurzame, innovatieve en lerende organisatie zijn, die - samen met partners en belang-hebbenden - de ambities bepaalt, waarbij maatschappelijk belang en goed werkgeverschap centraal staan."

In dit programma willen we accenten leggen op de wijze van besturen en een aantal ontwikkelrichtingen voor bestuur en organisatie aangeven.

De achter ons liggende fusieperiode heeft waardevolle inzichten opgeleverd. Bij Vechtstromen zal een grote bestuurlijke scherpte zijn op een kostenbewuste, maatschappelijk verantwoorde uitvoering van de **kerntaken** van het waterschap, waarbij kwaliteit voorop staat en lastendrukstijgingen begrensd worden. Voor die kerntaken moet voldoende deskundig personeel in eigen huis zijn, om kwalitatief goed werk te kunnen leveren, ons snel aan te kunnen passen aan de omgeving en functiebediening waar te kunnen maken. En daar waar we taken niet meer (helemaal) in eigen huis uitvoeren, kijken we eerst naar de mogelijkheden die samenwerking (vaak in Rijn Oost-verband en met gemeenten) ons biedt, voordat uitbesteding aan de orde is.

Naast die focus op de kerntaken streeft Vechstromen echter ook een '**breder blik**' na, met beide voeten in de moderne maatschappij staand. Daar waar werk met werk te maken valt en functies te stapelen zijn (bijvoorbeeld goede mogelijkheden voor ondernemers in waterrecreatie), pakken we maatschappelijk verantwoorde kansen graag met partners op.

Samenwerken vanuit een partnerschapsgedachte, in een **multischalige omgeving**, staat bij Vechtstromen centraal. We werken in een snel veranderende netwerkomgeving, waar initiatieven steeds vaker vanuit burgers, platforms en flexibel wisselende samenwerkingsverbanden worden genomen. In die context verkennen we de samenwerkingsmogelijkheden die waterdoelen en maatschappelijke waarde vertegenwoordigen, ook bijvoorbeeld publiek-private samenwerkingen met eventueel nieuwe verdienmodellen. Vechtstromen heeft een luisterend oor voor geluiden uit de maatschappij. Het werkt van buiten naar binnen en weer terug, het analyseert, initieert en/of participeert waar waardevolle kansen te pakken zijn, waterschapsdoelen aan doelen van partners en belanghebbenden te verbinden zijn en maatschappelijke meerwaarde te bereiken valt vanuit samenwerking. Altijd vanuit de kerntaken startend gaan we de mogelijkheden zoeken om ook de eerder genoemde bredere blik waar te maken. We realiseren ons daarbij dat intensief samenwerken met partners en soms zelfs overlaten aan partners spanningen op kan leveren en eigen zeggenschap kan verminderen. Maar binnen helder afgesproken financiële kaders vanuit het bestuur en in alle situaties met **het maatschappelijk belang** op het netvlies zoeken we de beste oplossingen en bewegen mee met partners. Door regelmatige (tussentijdse) evaluaties houden we controle en stellen de koers bij.

Om vanuit een samenwerkingsgedachte in een multischalige omgeving te kunnen werken, is een groot **communicatief en netwerkend vermogen** nodig, dit vermogen moet kenmerkend zijn voor het karakter van Vechtstromen. We gaan goede, vroegtijdige stakeholdersanalyses doen en zoeken naar kansen om wensen en waterbelangen met elkaar in balans te brengen. Zo **zullen burgers en**

belangenorganisaties vroeg in het speelveld betrokken worden om plannen te kunnen helpen sturen en zal ook educatie aandacht krijgen om kennis over waterschapswerk te vergroten. Niet alleen open, transparante, respectvolle, begripvolle en flexibele **externe communicatie** tussen Vechtstromen en omgeving en het telkens kiezen van een passende bestuursstijl zijn essentieel, ook de **interne communicatie** in het bestuur en tussen bestuur en organisatie krijgt volop de aandacht, zodat kwalitatief goede bestuurlijke besluiten en breed bestuurlijk draagvlak wordt gegarandeerd.

Aandacht voor de sterk verbonden begrippen **duurzaamheid en innovatie** is de afgelopen bestuursperiode al flink geweest, maar wordt verder uitgebouwd. Dit vanuit een overtuiging dat water- en klimaatdoelen alleen op een kosteneffectieve manier bereikt kunnen worden wanneer we vernieuwen en alle beschikbare kennis die ertoe doet benutten. Visie en vasthoudendheid zijn eigenschappen die we hierbij nodig hebben, omdat het vaak om langdurige trajecten gaat.

Relaties met **medeoverheden**, maar ook met **kennisinstellingen** ('waar gisse jongens en meisjes zitten met veel kennis') en **bedrijfsleven** worden actief opgezocht.

Een van de redenen om als grenswaterschap op te schalen is de wens om de samenwerking in het stroomgebied met **Duitsland** te versterken, vooral rond veiligheid en waterkwaliteit. Het coördinatiebureau dat hiervoor reeds is opgericht is een goed begin, waarop Vechtstromen de komende jaren verder zal bouwen. Met aandacht voor een goede balans in de verantwoordelijkheden en kosten zal samenwerking met Duitsland meer vorm krijgen in projecten en in calamiteitenzorg.

Het **algemeen bestuur** stuurt **op hoofdlijnen**, het stelt vooraf de kaders vast en het dagelijks bestuur maakt binnen de programma's de keuzes op beleidsmatig en financieel gebied om de gewenste doelen te behalen. Het algemeen bestuur is daarnaast tevens een bron van kennis voor het dagelijks bestuur, kan een klankbordfunctie vervullen en kan als ambassadeur van het waterschap optreden.

Het bestuur kent in zijn werkwijze de **trits ophalen/informereren, opiniëren/meningsvormen en besluitvormen**. Om situaties te verkennen, te discussiëren met burgers en partners, elkaar te te informeren en kennis te delen worden plenaire bijeenkomsten (pleinen) georganiseerd; dit kunnen bijvoorbeeld themabijeenkomsten, werkbezoeken, maatschappelijke consultatierondes of gebiedsexcursies zijn. We stellen voor om te werken in drie commissies, die langs de drie lijnen van de programma's georganiseerd zijn. Hierin heeft menings/oordeelsvorming plaats aan de hand van concrete voorstellen. Besluitvorming geschiedt tot slot in de plenaire vergadering van het algemeen bestuur. Het bestuursmodel krijgt hiermee een trechtervorm, waarmee het gesprek aan het begin centraal staat. Door die goede partnergerichte start kan er verderop in het bestuurlijk model een geolied besluitvormingsproces ontstaan.

Bijeenkomsten, behoudens de besluitvormende vergadering van het algemeen bestuur die zondermeer in Almelo is, kunnen in het gehele gebied plaatshebben. De commissievergaderingen en de vergaderingen van het algemeen bestuur vinden in principe overdag plaats.

Om alle fracties in staat te stellen vertegenwoordigd te zijn bij de commissievergaderingen, wordt iedere fractie in staat gesteld **fractievertegenwoordigers** aan te stellen. Er wordt een regeling opgesteld hiervoor, evenals een financiële regeling voor fractieondersteuning die past bij de organisatie en omstandigheden van Vechtstromen.

Het **dagelijks bestuur** heeft vijf leden. We zijn ervan overtuigd dat de werkdruk voor de leden van het dagelijks bestuur zal toenemen gezien de intensivering van partnergericht werken. Slim werken en op hoofdlijnen besturen, zal de werkwijze van het dagelijks bestuur zijn. Maar omdat het werkgebied groot is en de fusieorganisatie de nodige aandacht vraagt, is het van belang de bestuurskracht te garanderen door een voldoende sterk dagelijks bestuur, met een breed draagvlak, van vijf personen in te stellen.

Een werkbaar meerderheid voor het te vormen dagelijks bestuur is, gelet op de doelstellingen en taakstellingen, noodzakelijk. Na raadpleging van alle fracties kiezen we voor een dagelijks bestuur van vijf leden waarbij, alles afwegende, de overtuiging is dat deze coalitie op een werkbaar meerderheid kan rekenen.

De fracties van het CDA, Water Natuurlijk, de ChristenUnie/SGP, de AWP en de categorie Landbouw leveren de komende vijf jaar de leden van het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen. De

portefeuilleverdeling is in grote lijnen afgesproken (zie bijlage 2); de definitieve invulling in detail wordt, op basis van deze afspraken, in een later stadium vastgesteld in het dagelijks bestuur.

Dat het collegiale dagelijks bestuur echt een team moet zijn om op deze manier te kunnen werken, is evident. Daarvoor is bij de samenstelling van het dagelijks bestuur aandacht geweest en in de komende bestuursperiode zullen we blijven investeren in teamontwikkeling. Ook de portefeuilleverdeling en de indelingsprincipes die daarbij worden gehanteerd, ademen teamgeest, integraliteit en externe georiënteerdheid uit (bijlage 2).

In vergaderingen van het dagelijks bestuur worden complexe zaken afgewogen, wordt strategische samenhang besproken en worden besluiten genomen. Portefeuilloverleggen dienen om de vergadering van het dagelijks bestuur voor te bereiden.

Elk lid van het dagelijks bestuur krijgt één of twee fractie(s) die niet vertegenwoordigd is in het dagelijks bestuur als account, om zo optimale kennisdeling te bewerkstelligen. Dit staat natuurlijk los van de op dit gebied geëigende verantwoordelijkheden van de secretaris van het algemeen bestuur en de watergraaf.

De ambities van Vechtstromen vereisen een **slagvaardige en daadkrachtige organisatie**, waarin de kwaliteit van werkprocessen goed geborgd is. De organisatie is opnieuw ingericht en gaat op 1 januari 2014 van start. Het overgrote deel van de medewerkers is binnen de nieuwe organisatie geplaatst. De formatiereductie van 60 fte wordt de komende drie jaar gerealiseerd. Daarnaast wordt het laboratorium op termijn in Zwolle geconcentreerd en zijn we verwickeld in de voorbereiding van de shared services met vier andere waterschappen in Rijn Oost ('Waterkracht').

Gelet op bovengenoemde ontwikkelingen (reductie, concentratie en shared services) en op de in de volgende paragraaf aangekondigde extra bezuinigingen voor de organisatie, rijst de vraag in welke richting onze organisatie zich verder dient te ontwikkelen. Het lijkt ons raadzaam in 2014 hiervoor een visie op te stellen.

4. Financieel beleid

De gevolgen van de financiële en economisch crisis hebben zeker in Oost Nederland de sporen achtergelaten en hebben het besteedbare inkomen van burgers en bedrijven aangetast. Met een terughoudend beleid m.b.t. de **lastendrukontwikkeling** willen we een bijdrage leveren aan behoud van de koopkracht van burgers en het investeringsvermogen van bedrijven.

Tegelijkertijd heeft het waterschap **grote opgaven** uit te voeren ingevolge de afspraken die zijn gemaakt voor de uitvoering van de Europese Kaderrichtlijn Water, het nationale Bestuursakkoord Water, de afspraken in het kader van Natura2000, het Deltaprogramma en de afspraken met de provincies Drenthe en Overijssel.

De uitvoering van deze afspraken en verplichtingen vergen forse investeringen in het watersysteem en de afvalwaterketen. De hieruit voortvloeiende netto toename van de kapitaallasten zet de matiging van de lastendrukontwikkeling stevig onder druk.

Gelet op de verkiezingsprogramma's en de toelichting door vertegenwoordigers van de partijen in het formatieoverleg, menen we dat een **forse bijstelling van het financiële kader** zoals is opgenomen in de eerste programmabegroting van Vechtstromen aan de orde is. Aangezien de jaarschijf 2014 voldoet aan het kader business case beschouwen we de begroting voor het jaar 2014 als een gegeven (met uitzondering van de hoogte van de investeringen 2014).

De komende bestuursperiode gaan we uit van een stevige temporisering van de voorgestelde investeringsprogramma's. De programma's 1 (watersysteem) en 3 (besturen en organiseren) verlagen we met 30% van het totale programma in de jaren 2014 tot en met 2017. In programma 1 is ook de bijdrage aan het Hoog Water BeschermingsProgramma (HWBP) opgenomen die vanaf 2015 oploopt tot € 8.200.000,- per jaar. Deze investeringsbijdrage kan niet worden verminderd.

Voor programma 2 verlagen we de investeringen met 10% vanwege geplande forse investeringen in de

energiefabriek in Hengelo waarvan de opbrengsten in de exploitatiesfeer al zijn ingeboekt bij de noodzakelijke bezuinigingen als gevolg van de fusie.

In totaal dalen de gemiddelde jaarlijkse netto-investeringen hiermee van € 46.000.000 naar € 40.000.000. Dit geeft een besparing op de kapitaallasten van € 800.000 in 2015 oplopend tot € 2.000.000 in 2017 e.v. Verder stellen we een aanvullende bezuiniging voor op de exploitatiekosten van € 1.200.000 in 2015 oplopend tot € 3.000.000 in 2017.

In totaal wordt er dus extra bespaard van € 2.000.000 in 2015, oplopend naar € 5.000.000 in 2017. We realiseren ons terdege dat deze taakstelling komt bovenop de € 11.000.000 die in het kader van de fusie moet worden gerealiseerd.

Als we de **verlaging van de investeringsprogramma's en de extra taakstelling m.b.t. de exploitatiebegroting** doorrekenen in onze lastendrukmodellen dan leidt dit jaarlijks tot een matiging van 1,5% t.o.v. de meerjarenraming 2015-2017 uit de eerste programmabegroting 2014 van Vechtstromen. Voor de verschillende categorieën geeft dit de volgende uitkomsten.

Lastendrukontwikkeling	Begroting 2015-2017	Bestuursakkoord
Eenpersoonshuishoudens	4,8%	3,2%
Meerpersoonshuishoudens	3,8%	2,3%
Bedrijven met 50 ve	3,5%	2,0%
Agrarisch bedrijf	4,8%	3,2%

In bijlage 3 wordt concreet gemaakt wat dat, in euro's, betekent voor 2015, 2016 en 2017.

Voor eenpersoonshuishoudens en agrarische bedrijven is de lastendrukontwikkeling afwijkend t.o.v. de meerpersoonshuishoudens en bedrijven. Dit heeft als oorzaak dat de stijgende kwijtscheldingslasten relatief zwaarder drukken op een eenpersoonshuishouden dan op een meerpersoonshuishouden. Bij de agrarische bedrijven speelt het afnemende areaal een rol (ten gunste van natuur en meegetaxeerde oppervlakte in de WOZ-waarde). Afgesproken wordt om in 2014 een versnelde herijking van de kostentoedeling te doen, zodat die in de eerstvolgende begroting 2015 wordt geëffectueerd. We vinden deze lastendrukverhogingen onder de gegeven omstandigheden acceptabel.

Ruimte voor verhoging van de investeringen ontstaat als er meevallers komen, meer **cofinanciering** wordt binnengehaald en de betaling van dividend door de Nederlandse Waterschapsbank wordt hersteld.

Verder gaan we er vanuit dat **beleid rondom de meerjarige lastendrukontwikkeling** wordt voortgezet. Hierbij worden de stijgingen van tarieven over vier jaren gemiddeld en afwijkingen worden geëgaliseerd door onttrekking aan de bestemmingsreserves voor tariefsegalisatie. Hiermee kunnen grote fluctuaties van jaar tot jaar in de ontwikkeling van de belastingtarieven worden voorkomen en wordt de bestuurbaarheid van de lastendrukontwikkeling voor huishoudens en bedrijven vergroot.

Tevens wordt onderzocht welk **(aanvullend) beleid** nodig is om aan de gewenste verhouding (streeffactor 2,5) tussen langlopende schulden versus de bruto lasten structureel kan worden voldaan. Een factor onder de 2,5 geeft een gezond financieel perspectief voor het waterschap te zien. (Uniebeleid: Het is financieel gezond is als langlopende schulden gedeeld door bruto lasten een factor 2,5 opleveren.)

In 2016 wordt een **tussenevaluatie** uitgevoerd op deze afspraken. In het licht van de actuele economische ontwikkelingen, de uitkomsten van het financiële beleid en de mate van doelbereiking worden hernieuwde afspraken gemaakt.

Bijlagen:

1. Verloop informatie en formatie
2. Invulling van portefeuilles Dagelijks Bestuur Vechtstromen 2014-2019
3. Lastendrukontwikkeling bestuursakkoord

Bijlage 1: Verloop informatie en formatie

Informatie

Van 13 tot 26 november 2013 waren de verkiezingen voor het algemeen bestuur van waterschap Vechtstromen. De verkiezingsuitslag werd bekend op donderdag 28 november. Beoogd watergraaf dr. S.M.M. Kuks heeft vervolgens op maandag 2 december de tien fracties die het nieuwe algemeen bestuur gaan vormen, ontvangen voor informatiegesprekken. De verslagen van die gesprekken zijn door al deze fracties op 3 december geautoriseerd en op 4 december ter vergadering aangeboden, daarmee het einde van de informatieperiode markerend. De vergadering van fractievertegenwoordigers (twee per fractie) ging op 4 december akkoord met de volgende conclusies van informateur dr. S.M.M. Kuks:

1. Er lijkt breed draagvlak te zijn om aan het CDA als grootste gekozen partij te vragen het voortouw te nemen in de formatie van een nieuw dagelijks bestuur. Tevens zou het CDA in de formatie Water Natuurlijk kunnen betrekken, gezien de gelijke zetelverdeling.
2. Er lijkt een draagvlak te zijn voor een dagelijks bestuur dat – naast de voorzitter – uit vier of vijf leden bestaat en dat tenminste CDA, Water Natuurlijk en de categorie Landbouw bevat.
3. Er lijkt breed draagvlak te zijn om de huidige inhoudelijke koers van de waterschappen Velt & Vecht en Regge & Dinkel, zowel qua inhoudelijk beleid als financieel beleid, vast te houden en voort te zetten.
4. Er is behoefte om in die koers een aantal accenten aan te brengen, die als speerpunten voor de komende bestuursperiode worden gezien. Zo wordt benoemd dat financieel perspectief op het punt van inflatiegerelateerdheid verdieping behoeft in de formatiefase.
In een coalitieakkoord kunnen enkele afspraken op hoofdlijnen worden vastgelegd, die vervolgens gedurende het eerste kwartaal van 2014 in een bestuursprogramma worden uitgewerkt dat in juni 2014 door het nieuwe algemeen bestuur wordt vastgesteld en dat richtinggevend wordt in de dan ook vast te stellen perspectievennota 2015-2018.
5. Er is benoemd dat gebiedsbetrokkenheid van het bestuur na de fusie aandacht behoeft en men pleit voor een bestuur dat weliswaar op hoofdlijnen stuurt maar dat tegelijk actief bezig gaat met het draagvlak voor het waterschapswerk in de samenleving. Dit vraagt een versterking van de informerende fase in de trits informeren-opinieren-besluitvormen.
Bij alle fracties is er daarnaast behoefte om op de achtergrond zogenaamde fractievertegenwoordigers te kunnen laten functioneren, waarin ruimte is voor betrokkenheid van andere kandidaten die hebben meegedaan aan de verkiezingen. Verzocht is de mogelijkheid uit te werken dat twee fractievertegenwoordigers uit deze schaduwfractie kunnen worden ingezet bij commissievergaderingen. Voorts is gevraagd de fracties te faciliteren met vergaderfaciliteiten en financiële middelen.

Formatie

Deze conclusies vormden het uitgangspunt van de formatie die door het CDA getrokken werd en door Water Natuurlijk ondersteund werd. De heer W. Lemstra (CDA) en de heer W. Joosten (Water Natuurlijk) hebben, op verzoek van het CDA, als externe formateurs opgetreden en in week 49 en 50 alle fracties en de beoogd voorzitter en secretaris-directeur gesproken over hun standpunten en wensen.

De fracties van CDA, Water Natuurlijk, ChristenUnie/SGP, AWP en de geborgde zetel van Landbouw leveren de komende vijf jaar de vijf leden van het dagelijks bestuur van het waterschap.

In het Dagelijks Bestuur nemen plaats:

- Namens CDA, de heer W. Stegeman
- Namens Water Natuurlijk, mevrouw B.H.M. Aarnink
- Namen de Algemene WaterschapsPartij, de heer R.K. van der Veen
- Namens de ChristenUnie/SGP (lijstverbinding), de heer J. van Hoek
- Namens de categorie Landbouw, de heer H.H.J. Holterman

Voor de portefeuillevdeling zijn afspraken gemaakt (bijlage 2); de definitieve invulling van de portefeuilles op basis van deze afspraken wordt in een later stadium vastgesteld in het dagelijks bestuur.

De conclusies uit die formatiegesprekken zijn in de vorm van een bestuursakkoord op dinsdag 17 december ter accordering aangeboden aan de fracties. Bij voldoende draagvlak wordt het definitieve bestuursakkoord op 2 januari 2010 officieel vastgesteld in de eerste openbare vergadering van het algemeen bestuur.

Het bestuursakkoord zal in de periode van januari tot mei 2014 worden uitgewerkt tot een bestuursprogramma, dat in juni 2014 aan het algemeen bestuur ter goedkeuring wordt voorgelegd. Dit bestuursprogramma is leidend voor de meerjarenbegroting 2015-2019.

Bijlage 2: Invulling van portefeuilles Dagelijks Bestuur Vechtstromen 2014-2019

Uitgangspunten

- Collegiaal bestuur met portefeuilles op inhoud en collegiale besluitvorming. Portefeuilles zijn integraal, incl financiën, communicatie en innovatie in de betreffende dossiers. Er kunnen dwarsverbanden tussen portefeuilles bestaan waarvoor de portefeuillehouders zich niet afsluiten.
- In elke portefeuille zijn systemaspecten van het waterschapswerk aan de orde.
- De zichtbaarheid op waterschapsprojecten en langetermijn beleidsvisies is evenwichtig over de portefeuillehouders verdeeld. Bij voorkeur is men zichtbaar op projecten en beleidsvisies in het domein van de eigen portefeuille.
- Vergunningverlening en handhaving dienen gescheiden verantwoordelijkheden van het waterschap te zijn en worden daarom in verschillende portefeuilles belegd.
- In elke portefeuille worden waterschapstaken niet alleen vanuit het eigen functionele belang van het waterschap beschouwd, maar ook vanuit kansen tot meerwaarde voor andere belanghebbenden.
- Portefeuille-overleggen dienen om db-voorstellen bestuursrijp voor db-bespreking te maken en om minder complexe en routinematige zaken voor te bereiden als hamerstuk in het db. Elke portefeuillehouder heeft in de regel individueel een overleg met betrokken ambtenaren in het betreffende portefeuilledoel.
- Db-vergaderingen dienen om meer complexe zaken te bespreken en af te wegen, om strategische samenhang te bespreken en strategische routes uit te zetten, om wekelijkse actualiteit, agenda en gang van zaken te bespreken, om formeel besluiten te nemen, ook op hamerstukken.
- Alle bestuurders hebben een aantal extern georiënteerde accounts, waarin men het dagelijks bestuur kan vertegenwoordigen binnen de collegiaal vastgestelde kaders en met in achtname van de portefeuilles die coördineren op inhoud.
- De voorzitter heeft een specifieke verantwoordelijkheid voor strategische coördinatie die portefeuille-overstijgend is en voor concernbrede taken. Er is een 1^e, 2^e, 3^e en 4^e vice-voorzitter aangewezen. De rangschikking van vice-voorzitters is in principe gerelateerd aan de omvang van stemmenaantal waarop een fractie kan bogen volgens de verkiezingsuitslag.

Mogelijke portefeuilles

VZ: Coördinatie, representatie, concerttaken

- Strategische beleidscoördinatie, handhaving
- Crisisbeheersing (vz als bestuursorgaan, vz WBT)
- Representatie en communicatie, buitenlandse samenwerking
- Personeel en organisatie
- Watervisie 2020

Vice-VZ:

- Het eerste vice-voorzitterschap komt toe aan de grootste fractie op basis van stemmenaantal bij de verkiezingsuitslag.

PH A: Waterveiligheid en financiën

- Veiligheid (deltaprogramma, HWBP, MLV, ROR)
- Omgang met extremen (normering wateroverlast, droogte)
- Financien (coördinerend)
- Shared services (Waterkracht), verbonden partijen (GBLT, HWH, SNB, NWB)

PH B: Waterfuncties en beheer (twee portefeuillehouders)

- Functiebediening: landbouw (DAW), natuur (N2000, PAS), zoetwater (ZON), grondwater
- Beheer en onderhoud, kanalenbeheer
- Keur en Legger, vergunningverlening, RUD
- Eigendom, functiestapeling, blauwe diensten

PH C: Waterkwaliteit en verantwoording

- Kaderrichtlijn Water
- Emissiebeleid, waterbodems, diffuse bronnen (DAW)
- Monitoring en rapportage, educatie
- Innovatie en duurzaamheid (coördinerend)

PH D: Water in de stad en waterbeleving

- Waterketen (zuiveringsbeheer, slibverwerking, NEWater, riolering, drinkwater)
- Stedelijk water (Klimaatactieve Stad)
- Ruimtelijke kwaliteit
- Recreatief medegebruik

Projecten en beleidsvisies

In elk portefeuilledomein zijn mooie projecten te benoemen waarop de portefeuillehouder zichtbaar kan zijn. Daarnaast zijn er vier langetermijn beleidsvisies te onderscheiden waarop elk van de vijf portefeuillehouders boegbeeld kan zijn, en dan de voorzitter op het Waterbeheerplan (vanwege strategische beleidscoördinatie) en de Organisatievisie (vanwege personeel en organisatie).

1. Coördinerende verantwoordelijkheid WBP
2. Vechtvisie
3. Reggevisie
4. Dinkelvisie
5. Ketenvisie (Routekaart Afvalwaterketen)

Stakeholder accounts

Daarnaast kan iedere portefeuillehouder het dagelijks bestuur vertegenwoordigen in één of meer van de volgende relaties:

- Landbouw (LTO Noord)
- Natuur en Milieu (Provinciale federaties, Natuurterreinbeheerders, Particulier Grondbezit)
- Bedrijven
- Drinkwatermaatschappijen (Vitens, WMD)
- Verbonden partijen (GBLT, HWH, SNB, NWB)
- Kennisinstellingen (UT, Saxion, WaterNexT, enz)

In de voorzittersportefeuille zijn wellicht de volgende accounts logisch, waarbij ook afzonderlijke portefeuillehouders deelrelaties kunnen hebben:

- Provincies
- Rijn Oost en buurwaterschappen
- Overkoepelende Duitse partners
- UvW
- Rijkswaterstaat
- Ministeries

Gebiedsaccounts

Voorts kunnen relaties met gemeenten, gebiedspartners en gebiedsprocessen in vier onderscheiden delen van het beheergebied worden gebundeld:

1. Noord Oost Twente
(Dinkelland, Tubbergen, Oldenzaal, Losser en Enschede) Inclusief de aangrenzende gemeenten in Duitsland
2. Zuid West Twente
(Hengelo, Haaksbergen, Hof van Twente en Borne)
3. Midden Twente
(Rijssen-Holtén, Wierden, Almelo, Twenterand en Hellendoorn)
4. Vechtdal
(Ommen, Hardenberg) Inclusief de aangrenzende gemeenten in Duitsland
5. Zuid Oost Drenthe
(Coevorden en Emmen) inclusief de aangrenzende gemeenten in Duitsland

Bijlage 3: Lastendrukontwikkeling bestuursakkoord

Lastendrukontwikkeling	B 2014	Bestuurs- akkoord 2015		Bestuurs- akkoord 2016		Bestuurs- akkoord 2017		Bestuurs- akkoord 2018	
	€	€	%	€	%	€	%	€	%
Eenpersoonshuishoudens	101	104	3,2%	107,50	3,2%	111	3,2%	114,50	3,2%
Meerpersoonshuishoudens	287	294	2,3%	300	2,3%	307	2,3%	314	2,3%
Bedrijven met 50 ve	3.388	3.404	2,0%	3.468	2,0%	3.537	2,0%	3.608	2,0%
Agrarisch bedrijf	2.288	2.365	3,2%	2.441	3,2%	2.517	3,2%	2.598	3,2%